

---

# Premessa

Questo libro nasce dal riordino, avviato nell'estate del 2017, di una serie di appunti che avevo raccolto negli ultimi tempi per alcuni interventi sui problemi della sanità in Italia. Ho sentito infatti la necessità di rintracciare un filo conduttore, un percorso ragionato e documentato, anche in vista di alcuni incontri nei quali avrei dovuto dibattere il tema della sostenibilità del Servizio sanitario nazionale e indagare non solo le ragioni del suo definanziamento, ma principalmente dell'assenza o quanto meno della marginalità di ipotesi alternative.

Ho progressivamente ampliato l'argomento al fine di affiancare la parte *destruens*, finalizzata a contrastare la "narrazione" prevalente, ormai diventata "pensiero unico", cioè l'insostenibilità di un sistema sanitario (realmente) universalistico e la conseguente necessità di un secondo pilastro, con una parte *construens*, offrendo così elementi di riflessione su come mantenerne la sostenibilità nel futuro.

Il mio intendimento, e in qualche misura la mia ambizione, è quello di un testo che non si rivolga solo ai cosiddetti operatori, ma che sia utile anche per coloro che si interrogano su temi di grande rilievo, quali sono le politiche sanitarie e il sistema di welfare di una nazione.

Ho voluto svolgere tale riflessione riportando dati aggiornati, alcuni dei quali sintetizzati in tabelle ed esposti in grafici di semplice lettura.

Ho fatto inoltre, in modo puntuale, riferimento alla letteratura scientifica e a una serie di documenti ufficiali di istituzioni nazionali e internazionali per offrire un'aggiornata bibliografia e per evidenziare il divario esistente fra molte "narrazioni" prevalenti e la documentata realtà. Ho inoltre sintetizzato alcune proposte nei box, nei quali il lettore troverà anche il confronto fra differenti posizioni esemplificato attraverso il contraddittorio fra personaggi immaginari. Spero che

questo approccio e questa mia riflessione siano utili per promuovere un' proficua discussione pubblica su un tema, quale il servizio sanitario, che ha rappresentato un' importante conquista civile.

Marco Geddes da Filicaia  
*Firenze, gennaio 2018*

---

# Introduzione

«Far parte di una società dove non siano, come credono gli sciocchi, aboliti il dolore, l'angoscia spirituale o fisica, la problematicità della vita, ma esistano gli strumenti per condurre una comune concorde lotta contro il dolore, la miseria, la morte»<sup>1</sup>

Cesare Pavese

*Un servizio sanitario nazionale (Ssn) su base universalistica, che assicuri a tutti i cittadini l'accesso a prestazioni definite come essenziali (i Lea - Livelli essenziali di assistenza), basato sulla fiscalità generale, non è più sostenibile. I motivi sono evidenti: la popolazione invecchia, la incidenza di malattie croniche aumenta e vi è un incremento di prestazioni e di consumo di farmaci; le tecnologie e i farmaci sono sempre più costosi, poiché necessitano di ingenti finanziamenti orientati alla ricerca; la spesa sanitaria è in continuo incremento e non compatibile con la stabilità finanziaria; l'impegno dello Stato in questo sistema di welfare non può continuare a crescere! Bisogna trovare altre fonti di finanziamento, un altro pilastro, attraverso un sistema assicurativo e i fondi sanitari integrativi. Se, chi può, in base al reddito, ricorre ad un sistema parallelo, alleggerisce il carico di prestazioni che il Ssn deve erogare, che si potrà così orientare verso chi non può permettersi un'assicurazione. Questa soluzione consente di ridurre i costi a carico dello Stato e il Ssn potrà continuare a offrire le proprie prestazioni a una parte consistente della popolazione.*

Leggete con attenzione queste affermazioni che appaiono di una logica stringente per come sono formulate. In questi anni, in questi ultimi

---

<sup>1</sup> Pavese C. Tre scritti. In: Edgar Lee Masters. Antologia di Spoon River. Torino: Einaudi, 2005.

due o tre decenni questa “narrazione”, come si suole dire, ha preso campo nella mente (e nel cuore?) di tante persone. È diventata, in una parte della popolazione italiana, *senso comune*, ad onta del *buon senso*! Una narrazione accompagnata da alcuni inganni linguistici, a cui si ricorre, in questo come in altri campi, sia con l’uso di termini trasferiti dal mondo anglosassone, sia con ossimori.

Del primo tipo di terminologia la sanità fa grande uso, non solo in ambito scientifico, nel quale la derivazione dall’inglese è più contestualizzata e motivata, ma anche in ambito finanziario e gestionale. Così abbiamo il *budget*, che è la sintesi di risorse e obiettivi che vengono contrattati fra professionisti e direzioni aziendali. Poi vi è il *ticket*, che altro non è che una tassa sulla malattia, come una volta c’era la “tassa sul sale”. *Opting out* è il termine con il quale si apre la strada all’uscita dal sistema sanitario delle classi abbienti, che possono così, attraverso un *out of pocket* intermediato da un sistema assicurativo, ricorrere a un servizio parallelo.

Vi sono poi gli ossimori, un procedimento retorico che significa “acuto-stupido” (ὄξύς “acuto” e μωρός “stupido”) e come tale appare la definizione “universalismo selettivo”, là dove il primo termine indica qualcosa di *valido per tutti*, per il genere umano (come la salute, appunto, definita un diritto dell’individuo dalla nostra Costituzione) e il secondo, *selettivo*, significa invece discriminatorio, eliminativo, esclusivo.

Ma agli ossimori ci siamo spesso dovuti abituare, fino all’oscenità della definizione di alcune guerre come “guerre umanitarie”!

Forse vale la pena soffermarsi sui vari aspetti della dichiarazione riportata all’inizio di questa introduzione, poiché talora le parole «[...] instaurano una realtà immaginaria, animano le cose inerti, fanno vedere ciò che ancora non esiste<sup>2</sup>» e «[...] la singola parola, la singola frase possono assumere significati molto diversi, addirittura contrapposti, a seconda del contesto in cui appaiono<sup>3</sup>». È utile quindi domandarsi se quanto viene effettuato sia reale o immaginario: se l’obiettivo dichiarato di rendere sostenibile il Servizio sanitario sia veramente il

<sup>2</sup> Benveniste E. Problemi di linguistica generale. Milano: Il Saggiatore, 1971.

<sup>3</sup> Klemperer V. LTI. La lingua del Terzo Reich. Taccuino di un filologo. Firenze: Giuntina, 2011; p. 181.

fine che viene perseguito oppure, in questo contesto, tale affermazione assuma invece un opposto significato.

Proviamo a formulare quindi alcune domande:

1. Lo Stato italiano destina al Servizio sanitario nazionale un finanziamento rilevante e in crescita negli ultimi anni? Su quali parametri, in base a quali confronti con la spesa per la sanità sostenuta da altri Paesi, si fonda questa affermazione o questo convincimento?
2. Qual è l'entità di spesa sanitaria che si ritiene sostenibile? Il limite è spendere quanto uno dei Paesi confinanti (Francia, Germania, Svizzera) in termini assoluti pro capite? O in termini relativi, cioè rispetto al Pil? E poi si tratta di una compatibilità per la spesa sanitaria pubblica o anche per quella privata? Consiste, in altri termini, in un problema di bilancio dello Stato e quindi delle risorse che vengono orientate a sostegno di un determinato settore delle politiche pubbliche, come istruzione, ricerca, sanità ecc.? Oppure il problema riguarda la spesa sanitaria complessiva e quindi l'entità di risorse che la singola persona o la famiglia destina a tale settore, attraverso il prelievo fiscale e la spesa sanitaria privata diretta o intermediata, non orientandola invece verso altri consumi, investimenti o verso il risparmio?
3. Se la spesa sanitaria fosse insostenibile in base al suo trend di crescita (ma c'è un trend di crescita?) il rimedio suggerito, consistente in un secondo pilastro di finanziamento (assicurazioni private o fondi sanitari), sarebbe risolutivo? Vale a dire, nei sistemi di finanziamento misto (l'esempio più lampante è quello Usa, ove coesistono intervento pubblico, privato e assicurativo), la spesa sanitaria risulta più contenuta?
4. Un sistema misto assicura una più adeguata risposta ai bisogni di salute in termini di efficienza, efficacia ed equità? Vi sono dimostrazioni in tal senso?
5. La crescita della spesa sanitaria, nel lungo periodo, è ineludibile? In altri termini una collettività, uno Stato, un Sistema sanitario non potrebbero contenere la spesa sanitaria attraverso una serie di iniziative, quali l'eliminazione degli sprechi e della corruzione, un sistema di controllo del costo dei farmaci, la ricollocazione di investimenti da iniziative di scarsa efficacia a quelle di elevato valore, il miglioramento dello stato di salute con interventi di prevenzione, ecc.?

Proveremo a fornire in queste pagine qualche risposta alle domande sopra elencate, al fine di capire se quanto viene dichiarato: “Il Servizio sanitario per tutti è insostenibile” e quanto viene proposto: “Un sistema misto rappresenta la soluzione adeguata” abbiano delle basi empiriche solide o assomiglino piuttosto a quanto nella logica e nella filosofia della scienza si definisce controfattuale, cioè un’asserzione condizionale in cui l’antecedente falso “troppo oneroso e non più sostenibile”, fa scaturire una soluzione che non ha alcuna base empirica: “Adottiamo un sistema misto, che rende la spesa sanitaria compatibile”!

Chi si riconosce, o chi propone quanto illustrato nella dichiarazione esplicitata all’inizio di questa Introduzione, ha – a mio parere – un insieme di motivazioni diversificate.

Vi è in alcuni un pregiudizio ideologico molto radicato, in conseguenza del quale si considera ciò che è pubblico e collettivo un ineludibile spreco, e si vede nel mercato la fonte certa di un equilibrato meccanismo fra offerta e domanda, quale conseguenza di responsabili scelte e comportamenti individuali. Una posizione che mi stupisce di fronte a venti anni di disastroso liberismo, che resiste coriacea, rigida, indifferente e insensibile alla realtà dei fatti. Visione che, trasferita al “mercato sanitario” ha scarsissimi fondamenti, sia teorici che empirici, non solo per la asimmetria informativa, argomento assai studiato, ma anche in base a una qualche conoscenza della realtà italiana, della influenzabilità e possibilità di manipolazione di una popolazione in cui la cultura scientifica non è certo diffusamente radicata, come si evidenzia dai ricorrenti fenomeni nel nostro Paese, quali il caso Di Bella, la vicenda Stamina, il timore di diffusione dell’autismo in conseguenza della vaccinazione per il morbillo.

In altri vi è invece la certezza che le disuguaglianze siano un elemento positivo nella società. Parlo di disuguaglianze, non di diversità. Forse sono un elemento positivo per i pochi (per loro pochi), non per i più<sup>4</sup> e, nel medio periodo e con l’ampliamento delle diseguaglianze, saranno un fattore negativo per tutta la collettività, poiché, come af-

---

<sup>4</sup> *For the many, not the few* è il titolo del manifesto elettorale 2017 del Labour Party britannico.

fermava Thomas Carlyle, «se non si fa qualcosa, un giorno qualcosa si farà da sé, e in modo che non piacerà a nessuno».<sup>5</sup>

Infine vi sono gli interessi. Sì, proprio gli interessi: soldi, possibilità di ulteriori guadagni, accesso a posti decisionali ecc.

Le società non sono paragonabili a una maionese ben omogenea, ma sono un crogiuolo di valori e di interessi diversificati e in parte contrapposti, per cui è necessario scegliere da che parte stare, tracciando anche una linea di demarcazione al di là della quale non vi sono certo nemici, ma avversari con i quali confrontarsi e ai quali contrapporre, con argomentazioni, con intelligenza, ma anche con orgoglio, valori differenti e interessi differenti: gli interessi appunto, di molti, rispetto agli interessi di pochi.

---

<sup>5</sup> Citato da Tony Judt. *Postwar. La nostra storia 1945-2005*. Bari-Roma: Laterza, 2017; p. 94.